

INITIATIEF VOORSTEL

Onderwerp: Aanstelling extern adviseur voor de gemeenteraad inzake nieuwe governancestructuur haven- en industrieterrein Moerdijk

Indiener(s) : M.A. Pistorius – van Geel
Raadsvergadering van : 9 juni 2016
Agendering en agendnummer : BM
Fase raadsbehandeling : Meningsvormend
Verseon kenmerk :
Datum: : 13 april 2016

Stukken ter inzage:
Niet van toepassing

Gevraagd raadsbesluit

Akkoord te gaan met de aanstelling van de heer I. Propper als extern adviseur voor de gemeenteraad van Moerdijk inzake de nieuwe governancestructuur van het haven- en industrieterrein Moerdijk

(Publieks)Samenvatting

De governancestructuur van het haven- en industrieterrein gaat wijzigen. Er wordt een Gemeenschappelijke regeling van provincie Noord brabant en gemeente Moerdijk opgericht in in combinatie met een Gemeenschappelijke Regeling. Deze structuur staat niet ter discussie. De documenten die deze nieuwe structuur gaan regelen worden in juni aan de gemeenteraad aangeboden. Bespreking vindt plaats in de commissie van 23.juni 2016. Besluitvorming is voorzien in de raadsvergadering van 14juli 2016.

De gemeenteraad komt door de nieuwe structuur op afstand te staan. Als raad kunnen we invloed uitoefenen via de vertegenwoordiger van het college, die als aandeelhouder deelneemt aan de algemene aandeelhoudersvergadering.

De overgang naar een nieuwe structuur is een grote, niet te onderschatte, opgave. Tal van documenten worden opgesteld en de raad beslist daarover. Om een weloverwogen besluit te kunnen nemen, neemt de raad een externe adviseur in de arm.

De adviseur zal schriftelijk advies uitbrengen over de documenten die door het college ter besluitvorming worden aangeboden.

Het advies zal zich richten op 2 zaken:

- 1) Zijn er voldoende waarborgen ingebouwd om te bereiken dat de nieuwe bestuurders zich op korte termijn en op lange termijn houden aan de publieke doelen die in de havenstrategie zijn omschreven?
- 2) Hoe gaan we als raad met deze nieuwe verbonden partij om? Op welke manier waarborgen we dat het collegelid die aandeelhouder is de raad tijdig informeert over belangrijke ontwikkelingen op het haven en industrieterrein? Welke indicatoren stellen we op voor de informatievoorziening rondom deze verbonden partij?

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De nieuwe governance structuur van het haven- en industrieterrein Moerdijk wordt voorbereid. De planning is dat in juni de documenten ter besluitvorming van de gemeenteraad en aan provinciale staten worden aangeboden.

De raad is diverse malen in raadsinformatiebijeenkomsten geïnformeerd over de nieuwe structuur. De gekozen structuur van een NV in combinatie met een GR staat niet ter discussie.

Belang

De structuurwijziging is ingrijpend en omvattend. Zowel de raad, als het college, heeft geen ervaring met de overgang naar een nieuwe governancestructuur. In het kader van het gezamenlijke traject van gemeente, provincie en havenschap om de nieuwe governance voor het havenschap uit te werken, zijn de navolgende partijen ingeschakeld:

- Pels Rijcken Drooglever Fortuijn advocaten, voor de juridische aspecten;
- Price Waterhouse Coopers (PWC), voor de fiscale aspecten;
- Montesquieu, voor advisering over de financiering;
- KPMG en Deloitte, voor bepalen van de bedrijfswaarde en opstellen inbrengbalans;
- AWMN en Buitenhok, voor het begeleiden van de overgang van het personeel van de GR naar de NV;
- De verzelfstandigde zeehavens (Zeeland Seaports, Groningen Seaport, Rotterdam en Amsterdam) worden geraadpleegd om de daar aanwezige kennis en ervaring op relevante aspecten te benutten.

Aanvullend heeft het college zelf nog de navolgende expertise ingeschakeld:

- BDO (onze accountant) om te sparren over de wijze waarop wij in financiële zin met onze deelneming in het havenschap om dienen te gaan in de situatie van een NV;
- Erasmus Universiteit Rotterdam, om meer inzicht te verkrijgen in de positionering van (de haven van) Moerdijk in het krachtenveld om ons heen.

In de informatiebijeenkomsten is de raad gevraagd om punten aan te leveren die de raad belangrijk vindt bij de overgang naar de nieuwe structuur. Genoemd daarbij zijn: het tot uitvoering laten komen van de publieke doelen, zoals die onder meer in de Havenstrategie zijn geformuleerd, de bestuurders ondergaan t.b.v. aanstelling een integriteitsonderzoek en worden beloond conform de Wet normering Topinkomens.

Om als raad een weloverwogen besluit te kunnen nemen of de nieuwe governancestructuur op juiste manier wordt ingeregeld, stelt de raad een extern adviseur aan. Met zijn advies zorgt deze externe adviseur voor de gewenste checks & balances bij de besluitvorming. De raad geeft hiermee op professionele wijze uitdrukking aan haar volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol ten opzicht van het college.

Centrale vraag

Instemmen met aanstellen van extern adviseur voor de gemeenteraad

Beoogd maatschappelijk resultaat

De raad komt in de nieuwe governancestructuur op grote afstand te staan van de dagelijkse gang van zaken van het bestuur van het haven- en industrieterrein. Sinds de oprichting van het havenschap nemen twee raadsleden (1 van de coalitie en 1 van de oppositie) deel aan het algemeen bestuur van het havenschap. Dit verandert. Alleen een collegelid kan invloed uitoefenen in de aandeelhoudersvergadering.

Als raad moeten we ervoor zorgdragen dat de documenten bij de oprichting van de nieuwe governancestructuur de publieke waarden dienen

In de havenstrategie is er een balans gevonden tussen de drie P's. De havenstrategie is een stip op de horizon. Of de doelen ook in evenwicht tussen people, planet & profit gerealiseerd gaan worden, is voor een zeer groot deel afhankelijk van hoe de NV gaat handelen.

Hoe die NV gaat handelen wordt vastgelegd in aantal bindende documenten, onder andere de statuten. De raad en het college zijn voorstander van een actief publiek aandeelhouderschap. In de statuten van de NV moeten de maatschappelijke doelen staan die we met de havenvisie beogen, evenals een aantal concrete doelstellingen die passen bij de publieke belangen. Zoals:

- het zijn van een goede buur voor de dorpen Moerdijk, Klundert en Zevenbergen;
- een duurzaam ingericht industrieterrein, dat (bijvoorbeeld) een vast percentage van de opbrengst investeert in zonne-energie; dat een vast percentage overhevelt naar het revolving duurzaamheidsfonds;
- het ervoor zorgdragen dat de werkgevers op het haven- en industrieterrein een aantrekkelijke werkgever zijn: jaarlijks wordt een ambitie vastgesteld voor het realiseren van banen voor hen die grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben.

Ook moet in de statuten geregeld worden hoe de Gemeenteraad c.q. Provinciale Staten en de aandeelhouder zich tot elkaar gaan verhouden.

Dit is ingewikkelde materie. Om weloverwogen te kunnen besluiten, laat de raad zich laten bijstaan door een extern deskundige.

Kaders

Advies maakt onderdeel uit van het traject nieuwe governancestructuur haven- en industrieterrein Moerdijk.

Argumenten

Pro

Zorgvuldige besluitvorming door gebruikmaking van een onafhankelijk raadsadvies van een extern deskundige

Contra

Dubbel werk, omdat er door college al diverse adviezen worden ingewonnen.

Alternatieven

Raad neemt een besluit over de adviezen die door het college worden verstrekt, zonder dat de raad wordt bijgestaan door een externe adviseur.

Maatschappelijk draagvlak

Zowel onze inwoners als ondernemers hebben er belang bij dat de gemeenteraad zorgvuldig tot besluit over de governancestructuur komt. De materie is ingewikkeld en de raad heeft onvoldoende kennis en ervaring met een dergelijke overgang van bevoegdheden. Het zal niemand verwonderen dat we als raad ons laten adviseren door een extern adviseur.

Financiële consequenties

Dekking

Voor de inhuur van een extern adviseur heeft de gemeenteraad een budget van € 10.000,00 tot zijn beschikking.

Subsidieverwerving

Nvt

Communicatie

Als advies gereed is, vindt communicatie door de raad plaats.

Realisatie: risico's, planning en evaluatie

Met de opdrachtnemer wordt een overeenkomst gesloten, waarbij het aantal dagdelen dat hij aan de opdracht besteed vooraf wordt gelimiteerd. Een dagdeel kost 1280 euro. Dit is een gebruikelijk tarief. Gedacht wordt aan de inzet van 4 dagdelen voor deze opdracht. Bij opdrachtverstrekking wordt maximum bedrag gedefinieerd.

De planning is als volgt:

- 3) Een bijeenkomst (op korte termijn) waarbij de adviseur bij de raad ophaalt wat wij belangrijke elementen vinden, die in de nieuwe governancestructuur geborgd moeten worden. Plus de eerste gedachtevorming hoe we als raad straks willen omgaan met de nieuwe governancestructuur.
- 4) Een bijeenkomst (nadat de stukken aan de raad zijn aangeboden en voordat de commissiebehandeling plaatsvindt) waarbij de adviseur zijn bevindingen over de stukken met ons deelt. Die bevindingen worden tevens schriftelijk in de vorm van een advies aan de raad weergegeven. Tevens wordt een schriftelijk advies opgesteld hoe we als raad en college omgaan met de nieuwe governancestructuur. Welke indicatoren stellen we op voor de informatievoorziening rondom deze verbonden partij?

Als extern adviseur wordt de heer Igno Propper voorgedragen. Hij is ons aanbevolen door de griffier van Oosterhout, die voor de raad de professionaliseringsbijeenkomst van d.d.23 maart leidde. Eerste contacten met de heer Proper hebben geleid tot bovengenoemde planning. Als de raad heeft ingestemd met dit voorstel worden door de griffie namens de definitieve afspraken gemaakt.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 14 0168.

Zevenbergen,

Namens de PvdA-fractie,
M.A. Pistorius – van Geel

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 9 juni 2016

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van de fractie van de P.v.d.A., d.d. 13 april 2016

overwegende dat de gemeenteraad het van belang vindt een zorgvuldig afgewogen besluit te kunnen nemen over de wijziging van de governancestructuur van het Havenschap Moerdijk

gelet op artikel 147a van de Gemeentewet en artikel 34 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad

BESLUIT

De heer I. Pöpper als extern adviseur aan te wijzen met als opdracht de gemeenteraad te adviseren over de wijzigingen van de governancestructuur van het Havenschap Moerdijk

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 9 juni 2016
de griffier de voorzitter,

H.D. Tiekstra

J.P.M. Klijs